

УДК 338.24:332.1:658.26

Стефанків О.М.
*кандидат економічних наук,
доцент кафедри учета и финансов
Ивано-Франковского института менеджмента
Тернопольского национального экономического университета*

Стефанків В.О.
*аспирант
Института экономики и прогнозирования*

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КЛАСТЕРНОГО ПОДХОДА К РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЮ

USE OF CLUSTER APPROACH TO THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL PROGRAMME FOR ENERGY SAVING

АННОТАЦИЯ

В статье раскрыты возможности использования кластерного подхода к реализации программ по энергосбережению для повышения экономического развития региона. Анализируются основные международные подходы к реализации кластерной региональной политики. Указано, что кластерные образования способствуют повышению эффективной деятельности организаций различных форм собственности в сотрудничестве с региональными органами власти, научными, общественными и другими организациями. Предлагается модель создания кластера на Ивано-Франковщине.

Ключевые слова: кластер, региональная промышленная политика, кластерный подход к энергосбережению.

АНОТАЦІЯ

У статті розкрито можливості використання кластерного підходу до реалізації програм з енергозберігання для підвищення економічного розвитку регіону. Аналізуються основні міжнародні підходи до реалізації кластерної регіональної політики. Зазначено, що кластерні утворення сприяють підвищенню ефективності діяльності організацій різних форм власності у співпраці з регіональними органами влади, науковими, громадськими та іншими організаціями. Пропонується модель створення кластера на Івано-Франківщині.

Ключові слова: кластер, регіональна промислова політика, кластерний підхід до енергозберігання.

ANNOTATION

The article reveals the possibility of using the cluster approach in the implementation of energy efficiency programs to enhance economic development in the region. Analyzes the main international approaches for the implementation of regional cluster policy. Indicated that the cluster of education contribute to improving the performance of organizations with different forms of ownership, in cooperation with regional authorities, scientific, public and other organizations. A model is proposed to cluster formation in Ivano-Frankivsk.

Keywords: cluster, regional industrial policy, cluster approach to energy conservation.

Постановка проблемы. Мировая практика подтверждает способность обеспечения экономического роста благодаря использованию кластерного подхода в промышленной политике государства и отдельного региона. Кластеры способствуют активизации инвестиционно-инновационных процессов в промышленности региона и росту его конкурентоспособности в национальном масштабе.

Проведенный нами анализ процессов внедрения кластерного подхода в развитие региональ-

ной экономики в нашем государстве позволил определить ряд препятствий, которые значительно тормозят формирование и развитие конкурентоспособных кластеров.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследования кластеров одним из первых провел А. Маршалл, изучая промышленные районы Великобритании. Начало интенсивному развитию теории инноваций было положено в трудах Н.Д. Кондратьева и И. Шумпетера, которые выявили влияние технологических новаций на процесс экономического развития. Теоретическими и практическими аспектами проблемы формирования и функционирования кластеров занимались многие зарубежные исследователи, в том числе М. Портер, М. Энрайт, Э. Бергман, Э. Фезер.

Теоретические основы воздействия факторов научно-технического прогресса на циклы экономической динамики были значительно углублены зарубежными и украинскими учеными, среди которых Р. Нельсон, У. Ростоу, Н. Розенберг, А. Филипс, Дж. Ван Дейн, Дж. Кларк, А.А. Мигранян, Г.Б. Клейнер, И.В. Пилипенко, Т.В. Цихан, В.П. Третьяк, А.А. Полиди, М.П. Войнаренко, В.И. Дубницкий, О.А. Ермакова, Н.А. Микула, С.И. Соколенко и др.

Исследованиям развития экономических процессов на региональном уровне посвящены труды Б.В. Заремского, Ю.М. Ковалевой, Ж. Мингалевой, Г.А. Семенова, О.Д. Серика, С. Ткачевой и др.

Очевидно, что в условиях огромных масштабов энергопотребления и при наличии чрезвычайно высоких непродуктивных потерь тепла проблемам повышения энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве посвящается все большее число научных исследований и разработок, рассматривающих технико-экономические и организационные аспекты энергосбережения. Результаты этих исследований отражены во многих публикациях известных ученых и специалистов, в частности Ю.И. Бакалина, А.М. Билянського, В.А. Вострикова, Н.С. Гетало, О.М. Китченко, В.А. Маляренко,

Г.М. Семчука, Г.С. Ратушняка, Н.К. Сухоноса, В.И. Торкатюка, М.А. Юдина, О.Ф. Юрченко и др. Указанные работы внесли весомый вклад в теорию и практику решения различных аспектов проблемы энергосбережения.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Несмотря на большое внимание к теории кластерного развития, многие вопросы требуют уточнения и проработки для практического применения в сфере энергосбережения для повышения экономического развития региона.

Цель статьи заключается в обосновании целесообразности применения кластерного подхода к реализации государственных и региональных целевых программ в энергосбережении.

Изложение основного материала исследования. В целях укрепления конкурентных позиций имеющийся мировой опыт создания и функционирования кластеров показывает, что для инновационного развития экономики государства и региона является важным определением основных направлений формирования и функционирования кластерных структур на законодательной основе.

Однако в процессе перехода к инновационной экономике возникает немало препятствий начиная от значительного отставания технологического уровня развития предприятий (инновационный путь развития указывает на необходимость перехода на новый технологический уклад) и заканчивая неготовностью части менеджмента кардинально перестроить подход к ведению бизнеса, т. е. инновационное развитие предполагает внедрение нововведений как в производственный и технологический процессы, так и в процессы управления, организации, обучения.

На практике наблюдается двойная спираль: государство-бизнес, государство-наука, бизнес-образование, хотя надо констатировать, что такое сотрудничество теряет свою эффективность, а совместная деятельность государства и бизнеса не обеспечит инновационное развитие экономики.

Одной из новых форм организации, на основе которой можно осуществить объединение государства, бизнеса, научных разработок и производства, являются кластеры. Важной задачей кластерной политики является создание условий для внедрения новых технологий и перевооружения промышленности. Такой подход в зарубежной литературе называют «моделью тройной спирали», или моделью стратегических инновационных сетей. Основной тезис теории «тройной спирали» заключается в том, что в системе инновационного развития доминирующее положение начинают занимать институты, ответственные за создание нового знания, а постоянное производство инноваций означает и изменение отношений между частным сектором и государством так же, как между государством и наукой. Общей тенденцией в развитых странах является достижение высокого уровня финансиру-

ния инноваций частным сектором экономики. В странах-лидерах, например в США, частный сектор обеспечивает до 75% расходов на исследование и разработки, а на долю ста ее крупнейших международных корпораций приходится 90% этой суммы. В рекурсивной системе контроля государство не может воздействовать на субъекты деятельности директивным образом и поэтому переходит к типу отношений, который может характеризоваться как партнерство или социальный договор. В ходе принятия решений появляется возможность хотя и формального, но тесного и интенсивного общения между партнерами, гибкой коррекции и мониторинга реализации проектов, что позволит проработать инновационные проекты в альтернативных вариантах без существенного увеличения средств и даст возможность прекратить реализацию неоптимальных контрактов [1].

В настоящее время у нас нет единого подхода к созданию и развитию кластеров, что и обуславливает актуальность разработки алгоритмов формирования кластеров в регионах. При этом надо учитывать, что уровень неопределенности будет достаточно высоким, включая все элементы «производственного цикла»: знания, затраты, результаты, связи с внешней средой. Взаимодействие участников кластера осуществляется методом проб и ошибок, контроль все в большей мере становится «рефлексивным», то есть включает замкнутые контуры отрицательной обратной связи между производителями, потребителями и посредниками. Также надо учитывать, что функционирование кластеров должно основываться на национальных, территориальных, финансово-экономических, природно-ресурсных и других особенностях, присущих тому или иному региону.

Кластерный подход как признанный фактор активизации инновационного развития регионов в сфере энергосбережения требует подробного исследования с целью разработки практических механизмов реализации.

Сфера энергосбережения в Украине достаточно законодательно урегулирована: восемь законов Украины, пять указов Президента, 30 постановлений и 17 распоряжений Кабинета Министров Украины. Кроме того, принята Государственная целевая программа энергоэффективности, 15 отраслевых и 27 региональных программ энергоэффективности.

Однако низкий уровень доли альтернативных источников энергосбережения и энергоэффективности в условиях энергетического кризиса, значительного подорожания традиционных видов топлива, рост коммунальных платежей значительно увеличили количество лиц и организаций, которые заинтересовались реализацией практических проектов в сфере энергосбережения. Таким образом, появились хорошие предпосылки для формирования и развития новых сегментов рынка и формирования кластера по энергосбережению в Ивано-Фран-

ковске и области. Главная его задача заключается в продвижении и внедрении энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий, освоении альтернативных и возобновляемых источников энергии, а также внедрении экологически безопасных производств электроэнергии. Это, например, солнечные фотоэлектрические станции, установленные на крышах домов, или когенерационные установки по производству электрической энергии и тепла, где в качестве топлива используют возобновляемые виды энергоносителей, такие как биотопливо, полученное из растительного масла, или биогаз, который производится за счет утилизации отходов животного и растительного происхождения, твердых бытовых отходов, и другие альтернативные виды энергосбережения и топлива.

Создание и функционирование кластера по энергосбережению должно быть на законодательно закреплённых стимулах и механизмах энергосбережения, решениях и действиях местной власти и органов самоуправления, направленных на формирование благоприятной инвестиционной среды, поддержки определенных видов бизнес-деятельности, координации действий власти, общества, бизнеса и частной собственности в решении проблем местного развития. Так, для стимулирования более тесного сотрудничества и координации между субъектами кластера необходимо: 1) разработать и поддерживать современное, разделяемое всеми инновационное видение; 2) мобилизовать активное участие бизнес-сектора; 3) активизировать трансфер знаний и коммерциализацию; 4) обеспечить более эффективную координацию государственных действий в сфере инноваций; 5) ввести более строгие процедуры мониторинга и оценки.

А в целях обеспечения более благоприятной нормативно-законодательной структуры деятельности кластера необходимо: 1) соблюдать права на интеллектуальную собственность, в том числе предоставить научным организациям право на интеллектуальную собственность на результаты исследований, полученных за счет государственного финансирования; 2) ввести простые и понятные нормы и законы для государственно-частного партнерства в инновационной сфере; 3) пресекать нечестные методы конкуренции и стимулировать конкуренцию; 4) уменьшить бремя государственной бюрократии в отношении бизнес-сектора.

Так, для создания кластера по энергосбережению в Ивано-Франковске важным источником аналитической информации для потенциальных инвесторов является научный анализ решения проблемы преодоления высокого уровня энергозатрат вследствие несбалансированной структуры энергопотребления и нерационального использования энергии. Именно такой подход к решению этой проблемы, по нашему мнению, способен обеспечить эффективное взаимодействие всех заинтересованных сторон и ускорить

необходимые изменения как в ведении бизнеса, так и в управлении жилищно-коммунальным хозяйством и привычках потребителей.

Не менее важным будет использовать мировой опыт, в частности Польши (Подкарпатского кластера восстановительной энергии, Ассоциации «Горизонты» (г. Ряшив), и наш опыт – Агентства европейских инноваций (г. Львов), Ассоциации «Энергоэффективные города Украины», а также с точки зрения решения практического подхода сконструировать в регионе различные виды установок возобновляемой энергии, в частности по «Практическому пособию развития возобновляемых источников энергии с примерами хороших практик», выпущенному в рамках проекта FARADAY.

Инвесторы видят перспективы в Украине только в АПК, машиностроении и энергоэффективности, но требуются изменения в законодательной базе. Так, немецкие бизнесмены считают жилищное строительство с использованием энергосберегающих технологий одним из трех наиболее перспективных направлений для вложения денег в Украину. В частности, Восточный комитет немецкой экономики уже реализовал несколько проектов по повышению энергоэффективности во Львовской области, Киеве и Киевской области, а также создал платформу для внедрения энергосберегающих технологий и развития альтернативной энергетики с участием ведущих экспертных организаций. Поскольку они готовы сотрудничать по этой программе с другими городами, то, изучив пилотный проект, который в последние два года уже реализован в г. Жовква (Львовская обл.), для реализации которого получен грант от ЕС для модернизации пяти жилых домов, можно получить базу для развития технических знаний, научиться делать энергоаудит, термоизоляции [2].

В жилищно-коммунальном хозяйстве наиболее весомым потребляемым энергоресурсом является тепло, используемое для отопления жилых домов в отопительный период и подготовки горячей воды для бытовых нужд населения. Говоря о весомости стоимости тепла для жилищно-коммунальной сферы, следует указать, что отрасль ежегодно потребляет около 26% топливно-энергетических ресурсов страны. При этом теплотехническое оборудование жилого фонда, как правило, является морально устаревшим с критически высоким уровнем физического износа. Отсюда средний расход тепловой энергии, используемой для отопления одного квадратного метра полезной площади жилого фонда, сегодня в три-четыре раза выше, чем аналогичные показатели таких северных стран, как Норвегия, Швеция и Финляндия [3].

Одним из основных направлений работы кластера по энергосбережению является реализация «Программы тепловой модернизации жилищного фонда Ивано-Франковска на

2013–2015 годы», утвержденной Ивано-Франковским городским советом 6-го демократического созыва (34-я сессия) от 07.03.2013 г. № 984-34. Программа разработана на основе Гражданского кодекса Украины, Жилищного кодекса Украинской ССР, законах Украины «О приватизации государственного жилищного фонда», «О жилищно-коммунальных услугах», «О Порядке участия в организации и финансировании ремонта приватизированных жилых домов их бывших владельцев», Постановления Кабинета Министров Украины от 08.10.1992 г. № 572 «Правила содержания жилых домов и придомовых территорий», Приказа Госкоммухоза Украины от 17.05.2005 г. № 76, решений сессий городского совета «О комплексной программе реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства города Ивано-Франковска на 2010–2015 годы: реформы, порядок, развитие» от 24.02.2011 г. № 71-VII, «О Положении в долевом участии собственников квартир (квартиросъемщиков) в капитальном ремонте (реконструкции, модернизации) в многоквартирных жилых домах г. Ивано-Франковск» от 22.08.2011 г. № 357-13 с целью проведения системных и комплексных мер по утеплению жилых домов города, повышению комфорта и безопасности проживания в них.

На Ивано-Франковщине в рамках программы СУДеП (Региональные программы соседства – устойчивые урбанистические демонстрационные проекты на востоке; основная цель меж-дународной программы СУДеП – поддержать города в регионе Восточного партнерства в практическом внедрении действий устойчивого энергетического развития) реализуется проект под названием «Уменьшение энергопотребления и выбросов CO₂ в секторе многоквартирных домов города Долина» с участием власти, общественных организаций, экспертов, энергоаудиторов. Общий бюджет проекта – 1 млн. евро. Сумма гранта Европейского Союза – 772,5 тыс. евро, кроме того, используется софинансирование средств городского бюджета и жителей города. Срок реализации – с 1 января 2015 г. до 31 апреля 2018 г. Кроме принятия эффективных мер по энергосбережению, предусмотрено гарантированное значительное уменьшение выбросов парниковых газов.

Город Долина является соучастником соглашения мэров, а это очень высокое признание и одновременно – большая ответственность (международное соглашение мэров подписали 6 тыс. городов Европы и не только, 120 из них – в рамках Восточного партнерства). Стратегическая муниципальная политика устойчивого энергетического развития города Долины и его района уже несколько лет подряд направлена

на сбережение потребления энергии и имеет не только экономический, но и существенный экологический эффект. Долина сегодня является образцом лучших европейских практик энергетической безопасности, которую выражают по алгоритму «20 – 20 – 220», что означает: к 2020 г. уменьшить на 20% потребление энергии, на 20% снизить выброс парниковых газов и увеличить получение энергии на 20% из возобновляемых источников.

Также важным для решения проблемы стимулирования энергосбережения, развития производственно-технического потенциала региона и поддержке формирования новых инновационных ниш для ведения бизнеса на Ивано-Франковщине является участие научно-исследовательских организаций кластера по энергосбережению в разработке проекта концепции «Умный экологический микрорайон – 2020», которая разрабатывается польским партнером проекта FARADAY – кластером «Подкарпатская екоенергетика».

Выводы. Итак, энергетическую безопасность в Европе теперь рассматривают как геополитический вопрос, и для Украины это особенно важно. Одними из основных целей создания кластера по энергосбережению являются: достижение лучшей производственной кооперации между субъектами предпринимательской деятельности с целью предоставления лучших услуг клиентам; повышение профессионального уровня персонала фирм; быстрое внедрение технологических новинок; развитие сотрудничества бизнеса с наукой; повышение осведомленности потенциальных клиентов с возможностями возобновляемой энергетики; обеспечение необходимого качества услуг для клиентов; привлечение дополнительных финансовых ресурсов для развития сектора энергосбережения и возобновляемой энергетики Ивано-Франковска и области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Дежина И., Киселева В. «Тройная спираль» в инновационной системе России / И. Дежина, В. Киселева [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://triplehelixassociation.ru/publikatsii/troynaya-spiral-v-innovatsionnoy-sisteme-rossii-i-dezhina-i-v-kiseleva>.
2. Почему немецкий бизнес готов уйти из Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ubr.ua/business-practice/own-business/pochemu-nemeckii-biznes-gotov-uiti-iz-ukrainy-334108.01.04.2015g>.
3. Гетало Н.С. Корреляционные модели определения норм расхода энергоресурсов для предприятий ЖКХ / Н.С. Гетало // Энергосбережение. Энергетика. Энергоаудит. – 2012. – № 1(95). – С. 25 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM/ecee_2012_1_5.pdf.